



Prešernova ulica 2, 9240 Ljutomer
Tel.: 041 797 613; www.drustvo-podezelje.si; info@drustvo-podezelje.si

Datum: 15.07.2014

Zapis sestanka na MKO dne 15.07.2014

Na sestanku 15.7.2014 na MKO smo bili prisotni:

- 4 predstavniki Ministrstva za finance (na čelu s Špelo Perme),
- 4 predstavnice MKO (Tadeja Kvas Majer, Doris Gumilar, Tanja Gorišek, Barbara Medved Cvikel) in
- Aleš Zidar, predsednik DRSP, in Darja Planinc, predsednica Komisije za program LEADER

Izhodišče za sestanek je bil 2. Predlog Uredbe LEADER, ki smo jo dobili 02.06.2014. Na ta predlog smo sicer s strani DRSP v roku posredovali pripombe (05.06.2014), na prošnjo MKO pa naknadno še dodatna pojasnila in obrazložitve glede organiziranosti LASov. MKO je namreč objavilo javni poziv vsem socialnim partnerjem za posredovanje pripomb do 05.06.2014. Kot je bilo razumeti, na podlagi teh pripomb sedaj potekajo operativni sestanki po različnih skupinah socialnih partnerjev, da bi prišli do predloga uredbe, ki bo šel v medresorsko usklajevanje.

Predstavniki MF so se v času od sestanka, ki je bil sklican marca 2014 na ravni MKO, MF in DRSP, podučili o posebnosti pristopa LEADER in delovanja LAS, očitno je k temu pripomogel tudi sestanek 7.7.2014, zato je v nadaljevanju zapisano, kaj je bilo izhodišče MKO za sestanek in kaj je bilo potem po pogajanjih tudi dogovorjeno in bo zapisano v predlogu uredbe za nadaljnja pogajanja MKO s socialnimi partnerji (izmenjava mnenj, pravne, zakonske podlage, primeri iz prakse...)

Namen sestanka so bile ključne točke, ki so za MKO pomembne za nadaljnjo razpravo s socialnimi partnerji:

1. Organizacijska oblika LAS

Na MKO so v predlogu uredbe predpisali organizacijsko obliko LAS, in sicer lokalno javno-zasebno pogodbeno partnerstvo (sedmi odstavek 6. člena predloga Uredbe)

Ugotovitve in dogovor med udeleženci sestanka:

Ugotovljeno je bilo, da so LASi edini, ki bodo lahko tudi v prihodnje upravljali s sredstvi LEADER/CLLD na lokalnih območjih. Je pa res, da bodo morali biti LASi **organizirani kot pogodbeno partnerstva**, kar je zaradi upravljanja z javnimi sredstvi edino sprejemljivo tudi za MF.

Za LASE pa **ne veljajo določbe Zakona o javno zasebnem partnerstvu**. Tega v uredbo MKO sicer ne sme eksplicitno zapisati, zato je bilo dogovorjeno, da se v 6. čl. v 7. odst. zapiše:



Prešernova ulica 2, 9240 Ljutomer
Tel.: 041 797 613; www.drustvo-podezelje.si; info@drustvo-podezelje.si

- LAS mora biti organiziran kot pogodbeno partnerstvo javnih in zasebnih partnerjev na podeželskem območju, navedenem v 5. odst. tega čl..
- Vzpostavitev LAS in članstvo v LAS se zagotavlja z objavo javnega povabila vsaj enega od pobudnikov za vzpostavitev LAS na zadevnem podeželskem območju. Po dodatnem tolmačenju lahko povabilo objavi tudi dosedanji LAS, če je pravna oseba.
- Javno povabilo za vstop mora biti odprto ves mandat, tako da je mogoč kadarkoli vstop novih članov.
- Opredelitev LAS bo ustrezno popravljena tudi v 2. čl., ki navaja, kaj je LAS.
- LASi, ki niso oblikovani kot pogodbeno partnerstva, se morajo reorganizirati.

2. Upravljaec LAS / vodilni partner (=pooblaščenec) LAS

Na MKO so v predlogu uredbe zapisali, da mora biti upravljaec LAS izbran po postopku javnega naročanja. Kot naj bi razbrali iz pripomb socialnih partnerjev, tako pisnih kot tudi ustnih v ponedeljek, 7.7.2014 na sestanku na MKO, se v povezavi s tem pojavljajo številne nejasnosti. Teh DRSP ni prejel oz. jih vseh ne pozna, na sestanku nismo bili informirani, s strani katerih socialnih partnerjev so prejeli pripombe in katere.

Je pa DRSP v posredovanih pripombam tako na prvi kot tudi drugi predlog Uredbe LEADER izpostavil postopek izbire upravljavca (MKO želelo skupaj z nami proučiti določbe osmega člena uredbe LEADER in ga po potrebi popraviti in dopolniti).

Ugotovitve in dogovor med udeleženci sestanka:

Ugotovljeno je bilo, da pogodbeno partnerstvo potrebuje tako vodilnega partnerja (=pooblaščenca), ki daje partnerstvu pravno imuniteto, kot tudi upravljavca, ki za LAS opravlja vse administrativno-tehnične in strokovne naloge. Lahko pa sta vodilni partner in upravljaec ena in ista pravna oseba, kar bi bilo najbolj logično in praktično.

To pomeni, da bo 8. čl. popolnoma preoblikovan, navedeno bo:

- Člani LAS izberejo enega partnerja iz skupine (sklep o izbiri enega izmed svojih članov) kot vodilnega partnerja (=pooblaščenca), ki LAS zastopa v upravnih in finančnih zadevah.
- Vodilni partner, ki LAS zastopa v upravnih in finančnih zadevah, lahko opravlja tudi naloge upravljavca. Lahko pa člani LAS izmed sebe (s sklepom) izberejo upravljavca, ki bo za LAS opravljal vse administrativno-tehnične in strokovne naloge. Pomeni, da je eden izmed članov prepoznan kot primeren za upravljavca. V obeh primerih ni potrebno izvesti postopkov po ZJN.
- V kolikor pa člani LAS ne prepoznajo izmed sebe nobenega, ki bi bil primeren za upravljavca, pa lahko izberejo tudi tretjo – zunanjo osebo, v tem primeru pa vodilni partner postopa po ZJN za izbor upravljavca.
- Kot je bilo razumeti, ker bo narejen Katalog upravičenih stroškov, naj sredstva, ki jih prejme upravljaec, ne bi štela kot državna pomoč.



Prešernova ulica 2, 9240 Ljutomer
Tel.: 041 797 613; www.drustvo-podezelje.si; info@drustvo-podezelje.si

-
- Kljub temu ostaja in mora biti v partnerski pogodbi navedena solidarna odgovornost vseh članov LAS.

3. Izvajanje CLLD na AKTRP

Kot naj bi udeleženci ugotovili na sestanku v ponedeljek, 7.7.2014, bodo skupni pristop CLLD izvajali tudi drugi skladi (zagotovo ESPR, za ESS še ni dokončno). Glede same izvedbe je bil s strani SVRK podan predlog, da bi se vse izvajalo preko plačilne agencije AKTRP. Vemo, da je v primeru sklada ESRR izvedba nekoliko drugačna, zato vas prosimo za mnenje v povezavi s tem.

Ugotovitve in dogovor med udeleženci sestanka:

MKO je predstavnike MF prosil za mnenje, ali se jim zdi AKTRP kot primerna plačilna agencija tudi za izvajanje CLLD, v kolikor bi bilo tako na državni ravni odločeno. Predstavniki MF so povedali, da niso pristojni za odločanje o tem. Izpostavili pa so dilemo glede izvajanja CLLD nasploh, saj ima vsak sklad svoje proračunske postavke in svoja pravila poročanja, zato bo potrebno zadeve še zelo doreči in uskladiti. To smo izpostavili tudi ostali, saj v Partnerskem sporazumu ni določenih skupnih ciljev, ki naj bi jih dosegli s CLLD, temveč ločeno za vsak sklad posebej. Vsekakor pa je potreben enoten – eden organ upravljanja s CLLD.

Nadaljnji postopek usklajevanja uredbe LEADER:

- v kolikor bo potrjen CLLD, naj bi uredba LEADER postala uredba CLLD (v zvezi s tem pa MKO in MGRT ter SVRK niso sprejeli še nobenega uradnega dogovora, dosedanja usklajevanje in glede na to, kako je CLLD opisan v Partnerskem sporazumu, pa kažejo na to, prav tako bo MKO vztrajalo na tem);
- predlog uredbe LEADER, upoštevajoč današnje dogovore, bo sedaj MKO posredovalo v medresorsko usklajevanje;
- v tem času se pripravlja Partnerski sporazum, v katerem je predviden CLLD, tako se je vse, kar je veljalo za LEADER, smiselno uporabilo za obrazložitev CLLD, tudi glede organiziranosti, SLR...
- Partnerski sporazum mora biti po besedah SVRK posredovan do konca julija na EK.

POMEMBNO:

Zapis sestanka je naš in ni uraden dokument MKO, zato so tudi možne spremembe v končni obliki Uredbe.

Zapisala:

Darja Planinc, l.r.

predsednica Komisije za program LEADER

Predsednik DRSP

Aleš Zidar, l.r.